



Al contestar cite Radicado 2026-2-003201-020756 Id: 756734
Remitente: DIRECCION DE ASUNTOS LEGISLATIVOS
Destinatario: CANAL DE COMUNICACIÓN CIUDADANO
Fecha: 04-05-2026 16:53:23
Folios: 6

Bogotá, D.C.,

Doctor
JUAN ALBERTO DUQUE GARCÍA
Secretario General
Comisión Cuarta Constitucional Permanente
Cámara de Representantes
Congreso de la República
comision.cuarta@camara.gov.co
Ciudad

Asunto: Respuesta a su petición - Proposición N°095/26
Radicado: ID 747347

Respetado doctor Duque, reciba un cordial saludo.

En atención a la comunicación suscrita por miembros de la Comisión Cuarta Constitucional Permanente de la Honorable Cámara de Representantes, formulada en ejercicio de sus facultades de control, mediante la cual se remite la Proposición N°095 de 2026 *“Proposición Audiencia Pública del Proyecto de Ley No 270 de 2025 Cámara 'Por medio del cual se modifica la ley 80 de 1993 que expide el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública’*”.

Nos permitimos dar respuesta, remitiendo la información suministrada por: la Dirección Jurídica y la Subdirección de Gestión Contractual del Ministerio del Interior, en los siguientes términos:

1. ¿Qué comentarios tiene su entidad respecto al Proyecto de Ley 270/2025 Cámara de Representantes?

La Dirección Jurídica se permite realizar las siguientes observaciones, de acuerdo con el resultado de la revisión del proyecto de decreto citado en el asunto.

ARTÍCULO O PROYECTO DE LEY	PROPUESTA DE MODIFICACIÓN ARTICULADO LEY 80 DE 1993	OBSERVACIONES DIRECCIÓN JURÍDICA
-------------------------------------	--	----------------------------------



Al contestar cite Radicado 2026-2-003201-020756 Id: 756734
Remitente: DIRECCION DE ASUNTOS LEGISLATIVOS
Destinatario: CANAL DE COMUNICACIÓN CIUDADANO
Fecha: 04-05-2026 16:53:23
Folios: 6

2	<p>ARTÍCULO 1. DEL OBJETO. (...)</p> <p><i>“A partir de la vigencia del presente estatuto, toda la contratación estatal se deberá interpretar y regir a la luz de los principios aquí establecidos. Es deber y derecho de las entidades públicas aplicar el principio del poder preferente en ellos.”</i></p>	<p>La inclusión de este aparte no trae algo nuevo al régimen estatal de contratación por lo siguiente:</p> <p>1. La contratación se viene interpretando y rigiendo conforme a los principios establecidos en el TITULO II DE LOS PRINCIPIOS DE LA CONTRATACIÓN ESTATAL ARTÍCULO 23.- <i>De Los Principios de las Actuaciones Contractuales de las Entidades Estatales.</i> 2. Las entidades estatales en virtud de lo previsto en el referido artículo vienen aplicando los principios</p>
3	<p>ARTÍCULO 3°. DE LOS FINES DE LA CONTRATACIÓN ESTATAL (...)</p> <p>El cumplimiento de los fines estatales será realizado por el Estado de forma preferente, no se podrá delegar dicha función a los particulares cuando la entidad pública tenga la capacidad administrativa para hacerlo. El control ciudadano a la contratación pública se realizará a través del incidente de objeciones ciudadanas.”</p>	<p>Consideramos que se debe revisar el aparte <i>“el cumplimiento de los fines estatales será realizado por el Estado de forma preferente”</i> toda vez que la delegación a particulares está consagrada en la Constitución (Art. 210 y 365) permite que los particulares participen en la gestión estatal y la prestación de servicios públicos, incluso si el Estado tiene la capacidad, bajo criterios de eficiencia y descentralización.</p> <p>El mecanismo principal de control en la contratación no es un "incidente de objeciones", sino las Veedurías Ciudadanas. Durante el proceso de selección, existen las "observaciones a los pliegos de condiciones", pero no bajo el nombre de incidente.</p>
4	<p>ARTÍCULO 4°. DE LOS DERECHOS Y DEBERES DE LAS ENTIDADES ESTATALES. (...)</p> <p>11. El cumplimiento de los fines estatales, en razón a él, deberá ejecutar de forma directa las obras públicas y prestar los servicios públicos sin necesidad de contratar con los privados. Los sobrecostos en la contratación estatal se deben indexar sumando los intereses corrientes bancarios.”</p>	<p>No consideramos pertinente esta inclusión; toda vez que como lo establece la ley 80 de 1993, la administración puede cumplir sus deberes de tres formas: *Directamente: Con su propio personal y maquinaria. *Indirectamente: A través de contratos con particulares (contratación estatal) y en *colaboración: Asociaciones público-privadas. Y esto tiene sentido, porque contratar privados tienen mayor especialización técnica y operativa, permitiendo que el Estado se concentre en la planificación y supervisión.</p> <p>Ahora respecto de la indexación y el pago de intereses consideramos que estos no se calculan simplemente "sumando" los intereses corrientes bancarios de forma lineal sobre el costo, pues esta la indexación actualización monetaria generalmente se calcula con la</p>



Al contestar cite Radicado 2026-2-003201-020756 Id: 756734
Remitente: DIRECCION DE ASUNTOS LEGISLATIVOS
Destinatario: CANAL DE COMUNICACIÓN CIUDADANO
Fecha: 04-05-2026 16:53:23

		<p>variación del IPC y los intereses son moratorios y los compensatorios.</p>
5	<p>“ARTÍCULO 6°. DE LA CAPACIDAD PARA CONTRATAR. (...)</p>	<p>Este artículo incluye como habilitadas para contratar con el Estado a las Alianzas Público-Populares, lo cual resulta jurídicamente incorrecto.</p> <p>Lo anterior, por cuanto la Ley 2294 de 2023 estas alianzas como una tipología contractual, no una persona jurídica de quien se prediquen los atributos de capacidad. Si lo que pretende el proyecto de ley es incluirla como una forma más de asociación, junto a consorcios y uniones temporales, dicha capacidad habrá de predicarse de sus miembros y en todo caso debería establecerse su régimen de responsabilidad.</p>
10	<p>ARTÍCULO 14.- DE LOS MEDIOS QUE PUEDEN UTILIZAR LAS ENTIDADES ESTATALES PARA EL CUMPLIMIENTO DEL OBJETO CONTRACTUAL. PARA EL CUMPLIMIENTO DE LOS FINES DE LA CONTRATACIÓN, LAS ENTIDADES ESTATALES AL CELEBRAR UN CONTRATO (...)</p> <p>Parágrafo 1°: Le corresponde a los supervisores en representación de la entidad, velar por el cumplimiento estricto de las obligaciones financieras, económicas, técnicas y legales derivadas del contrato a cargo del contratista, para lo cual deberá tener en cuenta, en lo pertinente, lo establecido en el manual de contratación de la entidad</p>	<p>Echamos de menos que no se incluyó la vigilancia administrativa que contempla entre otras obligaciones a los supervisores:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Velar porque exista un expediente del contrato que esté completo, actualizado y que cumpla las normas en materia de archivo. • Coordinar las instancias internas de la Entidad Estatal relacionadas con la celebración, ejecución y liquidación del contrato. Por ejemplo: (celebración) pólizas, impuestos, y documentos para la celebración del contrato, etc. • Entregar los informes que estén previstos y los que soliciten los organismos de control. • Garantizar la publicación de los documentos del contrato, de acuerdo con la ley.
11	<p>“ARTÍCULO 15. DE LA INTERPRETACIÓN UNILATERAL (...)</p> <p>Parágrafo: Le corresponde a los supervisores en representación de la entidad, velar por el cumplimiento estricto de las obligaciones financieras, económicas, técnicas y legales derivadas del contrato a cargo del contratista, para lo cual deberá tener en cuenta, en lo pertinente, lo establecido en el manual de</p>	<p>Echamos de menos que no se incluyó la vigilancia administrativa que contempla entre otras obligaciones a los supervisores:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Velar porque exista un expediente del contrato que esté completo, actualizado y que cumpla las normas en materia de archivo. • Coordinar las instancias internas de la Entidad Estatal relacionadas con la celebración, ejecución y liquidación del contrato. Por ejemplo:



Al contestar cite Radicado 2026-2-003201-020756 Id: 756734
Remitente: DIRECCION DE ASUNTOS LEGISLATIVOS
Destinatario: CANAL DE COMUNICACIÓN CIUDADANO
Fecha: 04-05-2026 16:53:23

	contratación de la entidad.”	<p>(celebración) pólizas, impuestos, y documentos para la celebración del contrato, etc.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Entregar los informes que estén previstos y los que soliciten los organismos de control. • Garantizar la publicación de los documentos del contrato, de acuerdo con la ley.
17	<p>ARTÍCULO 23. DE LOS PRINCIPIOS EN LAS ACTUACIONES CONTRACTUALES DE LAS ENTIDADES ESTATALES.</p> <p>Las actuaciones de quienes intervengan en la contratación estatal se desarrollarán con arreglo a los principios de transparencia, control ciudadano, preferente, planeación de publicidad, de economía, de responsabilidad y de protección del interés público y del desarrollo, y (...)</p>	<p>El mecanismo principal de control en la contratación no es un "incidente de objeciones", sino las Veedurías Ciudadanas. Durante el proceso de selección, existen las "observaciones a los pliegos de condiciones", pero no bajo el nombre de incidente.</p>
21	<p>Artículo 21. Adiciónese artículo nuevo a la Ley 80 de 1993, de la siguiente manera:</p> <p><u>“ARTÍCULO NUEVO. PRINCIPIO DE CONTROL CIUDADANO. En virtud del principio de control ciudadano. (...)</u></p>	<p>Al respecto, el artículo 45 de la Ley 80 de 1993 ya establece la acción pública de nulidad para que cualquier ciudadano pueda controlar -ante un juez- la legalidad de la contratación pública. No hace falta introducir incidentes que conviertan un proceso reglado de naturaleza objetiva, en un debate político en el que intereses particulares serán la principal agencia, de una instancia respecto de la cual ni siquiera se prevén sus consecuencias.</p> <p>En el mismo sentido, evidenciamos que no hay claridad sobre cuántas audiencias se pueden realizar ni cuántas personas deben conformar el grupo convocante; tampoco la forma en la que se conducirían ni sus consecuencias. Recomendamos revisar porque podría estarse obviando el control jurídico de la contratación que reside en los jueces, para hacer un control político, situación que no es garante en un Estado de Derecho.</p>
22	<p><u>Artículo 22. Adiciónese artículo nuevo a la Ley 80 de 1993, de la siguiente manera:</u></p> <p><u>“ARTÍCULO NUEVO. PRINCIPIO PREFERENTE (...)</u></p>	<p>Observamos que como está estructurado el artículo, se presentan varios escenarios, a saber, si la entidad tiene capacidad técnica, deberá ejecutar directamente las obras; de no ser posible, deberá optar por un convenio interadministrativo. Solo si ambas opciones no</p>



Al contestar cite Radicado 2026-2-003201-020756 Id: 756734
Remitente: DIRECCION DE ASUNTOS LEGISLATIVOS
Destinatario: CANAL DE COMUNICACIÓN CIUDADANO
Fecha: 04-05-2026 16:53:23

		<p>son viables podrá celebrarse un contrato de Asociación Público-Privada o Alianza Público-Popular.</p> <p>En nuestro criterio, esta disposición, resulta contraria al modelo de Estado previsto en la Constitución de 1991, que concibe al Estado como un protector de la libre competencia y no como un generador de monopolios. Por consiguiente, su introducción no sería garante al principio de la autonomía de la voluntad, que es la base de nuestro modelo de contratación estatal.</p>
--	--	---

2. Bajo el modelo actual de contratación en su entidad, ¿cómo se desarrolla en los desafíos y objetivos misionales propios y cómo alteraría la mencionada iniciativa legislativa el proceso de contratación?

Con el objetivo de ofrecer una respuesta clara y completa a esta pregunta, informamos que nos encontramos en proceso de construcción de dicha respuesta junto con las dependencias pertinentes del Ministerio.

3. ¿Cuál es el valor total de los contratos en 2024 que licitan, contratan o concesionan con privados? Detallar en archivo en formato Excel.

La Subdirección de Gestión Contractual de manera atenta se permite indicar que una vez revisado el consolidado de la Contratación del año 2024, se establece que el valor contratado con entidades privadas se consolidó en TRESCIENTOS VEINTIÚN MIL OCHOCIENTOS OCHO MILLONES NOVECIENTOS OCHENTA Y SIETE MIL OCHOCIENTOS TREINTA Y CINCO PESOS MCTE (\$321.808.987.835).

Así mismo, de acuerdo con la solicitud anterior se anexa a la presente, documento Excel donde se relaciona la contratación celebrada con particulares para la vigencia 2024, discriminado por Contratista, NIT, Número De Contrato, Año, Modalidad de Contratación, Tipo de Contrato, Dependencia, Objeto, Fecha de Suscripción, Fecha de Inicio, Fecha de Terminación, Valor Inicial, Adición Si Aplica, Valor Total, Estado, Link de Publicación.

De otro lado, es menester indicar que, analizada la Proposición en conjunto con las direcciones técnicas de este Ministerio y, teniendo en cuenta el contenido del Decreto 2893 de 2011 y sus modificaciones, se concluyó que los requerimientos de la pregunta N° 4 exceden las competencias e información del Ministerio del Interior.

Por lo anterior y de conformidad con el artículo 21 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo y 258 de la Ley 5 de 1992, su petición fue trasladada por competencia a la **AGENCIA NACIONAL DE CONTRATACIÓN PÚBLICA -**



Al contestar cite Radicado 2026-2-003201-020756 Id: 756734
Remitente: DIRECCION DE ASUNTOS LEGISLATIVOS
Destinatario: CANAL DE COMUNICACIÓN CIUDADANO
Fecha: 04-05-2026 16:53:23
Folios: 6

COLOMBIA COMPRA EFICIENTE, mediante oficio con Radicado N° 2026-2-003201-020302 ID: 755340.

En los anteriores términos, esta cartera brinda respuesta a su petición suscribiéndose atenta a cualquier requerimiento que solicite.

Atentamente,



HENRY HERNANDO LUNA SALCEDO
Director Técnico

Dirección de Asuntos Legislativos
Despacho del Viceministro General del Interior

Anexos: Traslado, Proposición y Anexo pregunta N°3.

Proyectó: Katalina Cruz, Contratista de la DAL
Revisó: Álvaro Tamayo, Coordinador de la DAL